

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

Aika 14.09.2020, klo 16:00 - 16:49

Paikka Rykmentinpuiston ruokala, rakennus 48, Rykmentintie

### **Käsitellyt asiat**

**§ 330 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

**§ 331 Pöytäkirjan tarkastus**

**§ 332 Tuusulan urheilukeskus, Tuusulan Tekonurmi Oy:n sulauttaminen Tuusulan Tenniskeskus Oy:ön**

**§ 333 Hyvinvointikertomus 2019**

**§ 334 Lausunto hallituksen esitysluonnoksesta eduskunnalle sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisen uudistusta ja maakuntien perustamista koskevaksi lainsäädännöksi**

**§ 335 Keski-Uudenmaan pelastuslaitoksen palvelutasopäätös 2021-2024, lausunto**

**§ 336 Viranhaltijapäätösten otto-oikeus**

**§ 337 Toimielinten pöytäkirjojen otto-oikeus**

**§ 338 Ilmoitusasiat**

**§ 339 Muut asiat**

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

Saapuvilla olleet jäsenet

Arto Lindberg, puheenjohtaja  
Mika Mäki-Kuhna  
Jussi Salonen, saapui 16:03  
Annika Lappalainen  
Jani Peltonen  
Karita Mäensivu  
Katja Nordström  
Lilli Salmi  
Pasi Huuhtanen, saapui 16:17  
Pekka Heikkinen  
Pentti Mattila  
Satu Heikkilä  
Tuija Reinikainen

Muut saapuvilla olleet

Anu Orava, hallintopalvelusihteeri, sihteeri  
Kim Kiuru, valtuuston 1. varapuheenjohtaja, saapui 16:23  
Harri Lipasti, kansliapäällikkö  
Kirsi Kurtti, vs. kunnansihteeri  
Paula Miettinen, vs. viestintäpäällikkö  
Markku Vehmas, talousjohtaja  
Heikki Lonka, kuntakehitysjohtaja  
Virpi Lehmusvaara, sivistysjohtaja, poistui 16:39

Allekirjoitukset

Arto Lindberg  
Puheenjohtaja

Anu Orava  
Sihteeri

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

17.09.2020

17.09.2020

Annika Lappalainen

Karita Mäensivu

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Julkaistu yleisessä tietoverkossa 17.9.2020.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

### § 330

#### **Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

Todetaan läsnäolijat.

#### **Ehdotus**

Esittelijä: Arto Lindberg, pormestari

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

#### **Päätös**

Ehdotus hyväksyttiin.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

## § 331

### Pöytäkirjan tarkastus

#### **Ehdotus**

Esittelijä: Arto Lindberg, pormestari

Valitaan tämän kokouksen pöytäkirjan tarkastajiksi jäsenet

Pasi Huuhtanen ja Annika Lappalainen.

#### **Päätös**

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Annika Lappalainen ja Karita Mäensivu.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

## § 332

### Tuusulan urheilukeskus, Tuusulan Tekonurmi Oy:n sulauttaminen Tuusulan Tenniskeskus Oy:ön

TUUDno-2020-2055

Valmistelija / lisätiedot:

Markku Vehmas

markku.vehmas@tuusula.fi

talousjohtaja

#### Liitteet

1 Tuusulan urheilupuisto, rakennushankkeiden luonnosten esittely 26.5.2020, khall 14.9.2020

2 Tuusulan kunta liikuntapaikkayhtiöt BDO raportti, khall 14.9.2020

Ei vielä julkinen, Valmistelussa

3 Urheilukeskus esittely johtoryhmälle 25.8, khall 14.9.2020

Tuusulan kunta on kehittämässä Hyrylässä sijaitsevaa Tuusulan urheilukeskusta tiiviissä yhteistyössä urheiluseurojen ja alueella toimivien tytäryhtiöidensä kanssa. Urheilukeskuksen palveluita käyttää vuodessa noin 400 000 henkilöä. Kunta omistaa kokonaisuuden osin suoraan ja osin kolmen tytäryhtiönsä kautta (Tuusulan Tenniskeskus Oy, Tuusulan Tekonurmi Oy ja Tuusulan Jäähalli Oy).

Tarkoituksena on rakentaa alueelle lähivuosina uusi monitoimihallikokonaisuus, jonka kustannusarvio noin 10-11 M€. Suunnitelman tehokas toteutus edellyttää, että Tuusulan Tenniskeskus Oy ja Tuusulan Tekonurmi Oy yhdistettäisiin. Syntyvä uusi urheiluyhtiö rakennuttaisi monitoimihallikokonaisuuden ja alkaisi operoimaan sitä nykyisten toimintojensa ohella. Investointi toteutettaisiin valtaosin vieraalla pääomalla. Kunta takaisi uuden urheiluyhtiön lainoja ja mahdollisesti pääomittaisi syntyvää uutta yhtiötä. Sulautumisen myötä syntyvä uusi yhtiö voisi toimia alustana urheilukeskuksen mahdollisissa seuraavissa kehittämisvaiheissa. Lähtökohtana on, että yhtiö rahoittaisi toimintansa asiakasmaksuilla ja vuokratuloilla. Kunnan panostus rajoittuisi investointilainojen takauksiin, mahdolliseen investointivaiheen pääomittamiseen sekä alueen infran rakentamiseen ja ylläpitoon.

Tuusulan kunnan vapaa-aikapalveluiden päällikkö on tehnyt yhdessä Tuusulan Tenniskeskus Oy:n toimitusjohtajan sekä urheiluseurojen edustajien suunnittelu- ja esiselvitystyötä mm.

- eri käyttäjäryhmien tilatarpeista ja maksukyvyistä
- kunnan koulujen liikuntatilarpeista
- hallirakennusten mitoituksista, tilaohjelmasta ja kustannusarviosta
- syntyvän uuden urheiluyhtiökokonaisuuden taloudesta ja rahoitustarpeista.

Tehdyn selvityksen pohjalta ehdotetaan jatkosuunnittelun pohjaksi, että Tuusulan urheilukeskukseen toteutetaan uuden yhdistyvän yhtiön toimesta

- voimistelu-/mailapelihalli, alustava kustannusarvio noin 2,5 M€
- monitoimihalli, alustava kustannusarvio noin 8,0 M€ sekä

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

- viisi uutta tennis/padel ulkokenttää, kustannusarvio noin 0,4 M€

Monitoimihalli toteutettaisiin yhteissuunnittelussa Monion ja Rykmentinpuiston yhtenäiskoulun kanssa. Tavoitteena on rakentaa Monion ja Rykmentinpuiston koulujen välittömään yhteyteen ainoastaan opetuksen vaatimat välttämättömät liikuntatilat. Pienentyvien investointien vastapainoksi kunta vuokraisi tulevia urheilukeskusyhtiön monipuolisempia liikuntatiloja kustannustehokkaasti.

Investoinnit toteutettaisiin vaiheittain kokonaishankkeen riskien pienentämiseksi sekä mahdollisten valtion avustusten hyödyntämiseksi. Perusajatuksena on, että voimistelumailapelihallin sekä ulkokenttien rakentaminen aloitettaisiin keväällä 2021. Monitoimihallin tulisi olla valmiina ennen uusien koulujen valmistumista.

BDO Oy on tehnyt Tuusulan kunnalle taloudellisen, juridisen ja verotuksellisen selvityksen suunnitelluista urheilukeskuksen investointi- ja yhtiöjärjestelystä ja järjestelyn toteuttamisesta. Selvitys toimii kunnan ja tytäryhtiöiden päätöksenteon tukena. Selvityksessä on arvioitu mm.

- uuden liikuntayhtiön omistusrakennetta, rahoitusta ja taloutta, sulautumisen vaihtoehtoisia ratkaisuja sekä verotuksellisia näkökulmia
- järjestelyihin liittyvää päätöksentekoa sekä tarvittavia yhtiöoikeudellisia toimenpiteitä ja asiakirjoja.

BDO:n selvitykseen ja siihen liittyvään arvonmääritykseen perustuen

- Tuusulan Tekonurmi Oy sulautuisi Tuusulan Tenniskeskus Oy:ön
- yhdistyneen yrityksen omistusosuuksiksi tulisi 90 % Tuusulan Tenniskeskus Oy:n osakkaille ja 10 % Tuusulan Tekonurmi Oy:n osakkaille
- sulautumisvastikkeena Tekonurmi saisi 53 uutta Tenniskeskus Oy:n osaketta (Tuusulan kunnalle 27 osaketta ja Tuusulan Palloseura Oy:lle 26 osaketta). Sulautumisen jälkeen osakkeita olisi yhteensä 538, joista Tuusulan kunta omistaisi 282 osaketta (52,4 %), Tuusulan Palloseura 27 (4,8 %) osaketta ja Tuusulan Tenniskeskus Oy:n nykyiset vähemmistöomistajat 230 osaketta (42,8 %).

Tulevan sulautumisen edellytyksenä on, että Tuusulan Tenniskeskus Oy:n ja Tuusulan Tekonurmi Oy:n ylimääräiset yhtiökokoukset hyväksyvät sulautumisen.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Arto Lindberg, pormestari

Kunnanhallitus päättää merkitä tiedoksi

- Tuusulan urheilukeskuksen kehittämissuunnitelman
- että Tuusulan kunta jatkaa valmistelua, jonka tavoitteena on Tuusulan Tekonurmi Oy:n sulauttaminen Tuusulan Tenniskeskus Oy:ön vuoden 2021 ensimmäisellä vuosipuoliskolla.

### **Päätös**

Ehdotus hyväksyttiin.

### **Tiedoksi**

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

talousjohtaja



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

**Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunta, § 20,26.05.2020**

**Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta, § 42,16.06.2020**

**Kasvatus- ja sivistyslautakunta, § 54,16.06.2020**

**Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunta, § 26,11.08.2020**

**Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta, § 91,18.08.2020**

**Tekninen lautakunta, § 85,18.08.2020**

**Kuntakehityslautakunta, § 75,19.08.2020**

**Kunnanhallitus, § 333, 14.09.2020**

## § 333

### Hyvinvointikertomus 2019

TUUDno-2020-1190

### Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunta, 26.05.2020, § 20

Valmistelijat / lisätiedot:

Marjo-Kaisa Konttinen

marjo-kaisa.konttinen@tuusula.fi

osallisuus- ja hyvinvointikoordinaattori

#### Liitteet

1 Hyvinvointikertomus 2019

Hyvinvointikertomus on tiivis kuvaus hyvinvoinnista ja terveydestä sekä niiden edistämisestä kunnassa. Kunnassa valmistellaan laaja hyvinvointikertomus kerran valtuustokaudessa ja sen tavoitteita ja toimenpiteitä päivitetään vuosittain osana kuntasuunnittelua. Hyvinvointikertomus 2019 on laadittu HYTE-ryhmässä keräämällä hyvinvointikertomuksen indikaattoritietoa ja tuottamalla analyysiä toimialueilla. Hyvinvointikertomus 2019 vastaa hyvinvointisuunnitelman 2020-2021 rakennetta ja siinä on esitetty tiivis kuvaus tuusulalaisten terveydestä ja hyvinvoinnista, väestöryhmien välisistä hyvinvointi- ja terveyseroista, terveyteen ja hyvinvointiin vaikuttavien tekijöiden muutoksista sekä ehkäisevän työn kustannuksista.

#### Ehdotus

Esittelijä: Heidi Hagman, kehittämisspäällikkö

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunta päättää

- keskustella tuusulalaisten hyvinvoinnin tilasta kokouksessa esiteltävien indikaattoreiden valossa
- pyytää lautakunnilta lausunnot hyvinvointikertomuksesta kesäkuun loppuun mennessä
- käsitellä hyvinvointikertomuksen ja siitä annetut lausunnot elokuun kokouksessa.

#### Päätös

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunta

- keskusteli tuusulalaisten hyvinvoinnin tilasta indikaattorien valossa
- päätti pyytää muilta lautakunnilta lausunnot hyvinvointikertomuksesta kesäkuun loppuun mennessä

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

- päätti jatkaa hyvinvointikertomuksen ja siitä annettujen lausuntojen käsittelyä elokuun kokouksessa.

## **Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta, 16.06.2020, § 42**

Valmistelijat / lisätiedot:

Tiina Simons, Risto Kanerva, Ulla Kinnunen, Markus Torvinen, Hannamari Halinen, Heidi Hagman, Marjo-Kaisa Konttinen  
tiina.simons@tuusula.fi, risto.kanerva@tuusula.fi, ulla.kinnunen@tuusula.fi, markus.torvinen@tuusula.fi, hannamari.halinen@tuusula.fi, heidi.hagman@tuusula.fi, marjo-kaisa.konttinen@tuusula.fi  
kehittämispäällikkö, vapaa-aikapalveluiden päällikkö, kulttuuri- ja museotoimenjohtaja, opetuspäällikkö, varhaiskasvatuspäällikkö, kehittämispäällikkö, osallisuus- ja hyvinvointikoordinaattori

### Liitteet

1 Hyvinvointikertomus 2019

Tuusulan hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunta on 26.5.2020 § 20 päättänyt pyytää Tuusulan hyvinvointikertomuksesta 2019 lautakuntien lausunnot kesäkuun loppuun mennessä.

Hyvinvointikertomus on tiivis kuvaus hyvinvoinnista ja terveydestä sekä niiden edistämisestä kunnassa. Kunnassa valmistellaan laaja hyvinvointikertomus kerran valtuustokaudessa ja sen tavoitteita ja toimenpiteitä päivitetään vuosittain osana kuntasuunnittelua.

Hyvinvointikertomuksen 2019 valmistelu ja laadinta on tehty kunnan HYTE-ryhmässä, jossa jäseniä kaikilta toimialueilta, kolmannelta sektorilta ja Keusotesta.

Hyvinvointikertomuksessa 2019 tarkastellaan ja arvioidaan tuusulalaisten hyvinvointia mm. Terveyden ja hyvinvoinnin laitoksen (THL) kokoaman kuntien hyvinvointikertomusten minimitietosisällön indikaattoreiden pohjalta, kouluterveyskyselyn, FinSote-tutkimuksen indikaattorien pohjalta.

Hyvinvointikertomus 2019 vastaa hyvinvointisuunnitelman 2020-2021 rakennetta ja siinä on esitetty tiivis kuvaus tuusulalaisten terveydestä ja hyvinvoinnista, väestöryhmien välisistä hyvinvointi- ja terveyseroista, terveyteen ja hyvinvointiin vaikuttavien tekijöiden muutoksista sekä ehkäisevän työn kustannuksista.

### **Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnan lausunto:**

Sivistyksen toimialueen lautakunnat, kasvatus- ja sivistyslautakunta sekä kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta, näkevät hyvinvointikertomuksen 2019 tärkeänä työkaluna arvioida tuusulalaisten hyvinvointia ja terveyttä sekä suunnata ja kehittää palveluita indikaattoreista saadun tiedon perusteella.

Hyvinvointikertomuksen perusteella on tärkeä panostaa ennaltaehkäisevään työhön ja varhaiseen tukeen lasten ja nuorten hyvinvoinnin varmistamiseksi. Yhteistyötä Keusoten kanssa on tärkeää kehittää ja vahvistaa, jotta sote-palvelut ja kunnan muut palvelut täydentävät toisiaan ja voidaan vahvemmin

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

toimia laaja-alaisessa ja moni-ammattillisessa yhteistyössä kuntalaisten hyvinvoinnin ja terveyden eteen. Kulttuuri- ja vapaa-aikapalvelut tarjoavat monipuolisia ja tärkeitä palveluita kaikenikäisten kuntalaisten hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseen. Näiden palveluiden kehittämiseen ja resurssoinnin turvaamisesta pitää huolehtia jatkossakin.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Annastiina Louhisalmi, kirjastotoimenjohtaja

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta päättää antaa hyvinvointikertomuksesta asiaselostuksessa esitetyn lausunnon.

### **Päätös**

Ehdotus hyväksyttiin.

Hyvinvointikertomuksen 2019 esittely sivistyksen lautakunnille pidettiin ennen varsinaisen kokouksen alkua, 16.6.2020 klo 17.30-18.00 Teams-kokouksena. Esittelijänä Heidi Hagman.

---

## **Kasvatus- ja sivistyslautakunta, 16.06.2020, § 54**

Valmistelijat / lisätiedot:

Tiina Simons, Markus Torvinen, Hannamari Halinen, Ulla Kinnunen, Risto Kanerva, Heidi Hagman, Marjo-Kaisa Konttinen

tiina.simons@tuusula.fi, markus.torvinen@tuusula.fi, hannamari.halinen@tuusula.fi, ulla.kinnunen@tuusula.fi, risto.kanerva@tuusula.fi, heidi.hagman@tuusula.fi, marjo-kaisa.konttinen@tuusula.fi

kehittämispäällikkö, opetuspäällikkö, varhaiskasvatuspäällikkö, kulttuuri- ja museotoimenjohtaja, vapaa-aikapalveluiden päällikkö, kehittämispäällikkö, osallisuus- ja hyvinvointikoordinaattori

### **Liitteet**

1 Hyvinvointikertomus 2019

Tuusulan hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunta on 26.5.2020 § 20 päättänyt pyytää Tuusulan hyvinvointikertomuksesta 2019 lautakuntien lausunnot kesäkuun loppuun mennessä.

Hyvinvointikertomus on tiivis kuvaus hyvinvoinnista ja terveydestä sekä niiden edistämisestä kunnassa. Kunnassa valmistellaan laaja hyvinvointikertomus kerran valtuustokaudessa ja sen tavoitteita ja toimenpiteitä päivitetään vuosittain osana kuntasuunnittelua.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

Hyvinvointikertomuksen 2019 valmistelu ja laadinta on tehty kunnan HYTE-ryhmässä, jossa jäseniä kaikilta toimialueilta, kolmannelta sektorilta ja Keusotesta.

Hyvinvointikertomuksessa 2019 tarkastellaan ja arvioidaan tuusulalaisten hyvinvointia mm. Terveiden ja hyvinvoinnin laitoksen (THL) kokoaman kuntien hyvinvointikertomusten minimietosisällön indikaattoreiden pohjalta, kouluterveyskyselyyn, FinSote-tutkimuksen indikaattorien pohjalta.

Hyvinvointikertomus 2019 vastaa hyvinvointisuunnitelman 2020-2021 rakennetta ja siinä on esitetty tiivis kuvaus tuusulalaisten terveydestä ja hyvinvoinnista, väestöryhmien välisistä hyvinvointi- ja terveyseroista, terveyteen ja hyvinvointiin vaikuttavien tekijöiden muutoksista sekä ehkäisevän työn kustannuksista.

### **Kasvatus- ja sivistyslautakunnan lausunto:**

Sivistyksen toimialueen lautakunnat, kasvatus- ja sivistyslautakunta sekä kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta, näkevät hyvinvointikertomuksen 2019 tärkeänä työkaluna arvioida tuusulalaisten hyvinvointia ja terveyttä sekä suunnata ja kehittää palveluita indikaattoreista saadun tiedon perusteella.

Hyvinvointikertomuksen perusteella on tärkeä panostaa ennaltaehkäisevään työhön ja varhaiseen tukeen lasten ja nuorten hyvinvoinnin varmistamiseksi. Yhteistyötä Keusoten kanssa on tärkeää kehittää ja vahvistaa, jotta sote-palvelut ja kunnan muut palvelut täydentävät toisiaan ja voidaan vahvemmin toimia laaja-alaisessa ja moni-ammattillisessa yhteistyössä kuntalaisten hyvinvoinnin ja terveyden eteen. Kulttuuri- ja vapaa-aikapalvelut tarjoavat monipuolisia ja tärkeitä palveluita kaikenikäisten kuntalaisten hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseen. Näiden palveluiden kehittämiseen ja resurssoinnin turvaamisesta pitää huolehtia jatkossakin.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Virpi Lehmusvaara, sivistysjohtaja

Kasvatus- ja sivistyslautakunta päättää antaa hyvinvointikertomuksesta asiaselostuksessa esitetyn lausunnon.

### **Päätös**

Ehdotus hyväksyttiin.

Heidi Hagman esitteli hyvinvointikertomuksen sivistyksen lautakunnille ennen varsinaisen kokouksen alkua klo 17.30-18.00.

---

## **Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunta, 11.08.2020, § 26**

Valmistelijat / lisätiedot:  
Heidi Hagman  
heidi.hagman@tuusula.fi

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

kehittämispäällikkö

Liitteet

1 Tuusulan hyvinvointikertomus 2019, hyte ltk 11.8.2020

### **Hyvinvointikertomus 2019**

Tuusulan hyvinvointikertomus 2019 on laadittu HYTE-ryhmän toimesta kevään 2020 aikana. Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunta käsitteli kertomusta kokouksessaan 26.5.2020 ja päätti pyytää lausunnot hyvinvointikertomuksesta muilta lautakunnilta. Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunta sai lausunnot kasvatus- ja sivistyslautakunnalta sekä kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnalta. Lisäksi Keski-Uudenmaan ympäristökeskus on valmistellut lausunnon, joka käsitellään Keski-Uudenmaan Ympäristölautakunnassa 18.8.2020.

Lautakuntien antamista lausunnoista käy ilmi, että hyvinvointikertomuksen tarjoaman tiedon perusteella on tärkeä panostaa ennaltaehkäisevään työhön ja varhaiseen tukeen lasten ja nuorten hyvinvoinnin varmistamiseksi. Yhteistyötä Keusoten kanssa on tärkeää kehittää ja vahvistaa, jotta sote- palvelut ja kunnan muut palvelut täydentävät toisiaan ja voidaan vahvemmin toimia laaja-alaisessa ja moniammatillisessa yhteistyössä kuntalaisten hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseksi. Kulttuuri- ja vapaa- aikapalvelut tarjoavat monipuolisia ja tärkeitä palveluita kaikenikäisten kuntalaisten hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseen. Näiden palveluiden kehittämiseen ja resursoinnin turvaamisesta pitää huolehtia jatkossakin.

Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta toteaa lausunnossaan, että ympäristölautakunta ja ympäristökeskus tulee jatkossa kytkeä kiinteämmin Tuusulan hyvinvointisuunnitelman ja -kertomuksen valmisteluun, vaikka Tuusula onkin vuoden 2019 hyvinvointikertomuksen käsittelyllään ensimmäinen ympäristökeskuksen sopijakunta, joka täyttää tältä osin terveyden ja hyvinvoinnin edistämistä säädetyn yhteistyövelvoitteen. Tulevaisuudessa hyvinvointikertomus voisi olla lyhyempi ja se voisi painottua keskeisimpiin havaintoihin ja niiden analysointiin. Kertomuksen pohjana oleva laajempi katsaus sopisi hyvin oheismateriaaliksi. Myös Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen tuottama aineisto sopisi osaksi tätä oheismateriaalia.

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunta toteaa, että lautakunta ottaa huomioon saadut lausunnot ja kehittää jatkossa hyvinvointikertomuksen valmistelua ja kertomuksen rakennetta. Hyvinvointisuunnitelman ja -kertomuksen valmistelusta vastaavan HYTE-ryhmää täydennetään Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen edustajalla. Hyvinvointikertomuksen rakenteeseen kiinnitetään jatkossa huomiota mm. poimimalla nostoja indikaattoreista ja tekemällä niistä laajempia analyysseja. Myös vertailua hyvinvointisuunnitelman tavoitteiden ja hyvinvointikertomustiedon välillä tullaan tekemään.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Heidi Hagman, kehittämispäällikkö

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunta päättää

- keskustella lausunnoissa esitetyistä hyvinvointikertomukseen liittyvistä huomioista
- hyväksyä kertomuksen osaltaan
- ehdottaa kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että valtuusto päättää
  - hyväksyä Tuusulan hyvinvointikertomuksen 2019.

### **Päätös**

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunta

- keskusteli lausunnoissa esitetyistä hyvinvointikertomukseen liittyvistä huomioista
  - hyväksyi pöytäkirjan liitteen mukaisen hyvinvointikertomuksen osaltaan
  - ehdottaa kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että valtuusto päättää hyväksyä Tuusulan hyvinvointikertomuksen 2019.
- 

### **Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta, 18.08.2020, § 91**

Valmistelijat / lisätiedot:

Risto Mansikkamäki, Miia Suurkuukka

risto.mansikkamaki@tuusula.fi, miia.suurkuukka@tuusula.fi

ympäristökeskuksen johtaja, terveystalon päällikkö

Liitteet

1 Tuusulan hyvinvointikertomus 2019, Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnan lausunto, K-U ympla 18.8.2020

2 Hyvinvointikertomus 2019

### **Lausuntopyyntö**

Tuusulan hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunta pyytää 26.5.2020 § 20 tekemällään päätöksellään teknisen lautakunnan, Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnan, kasvatustalon ja sivistyslautakunnan, kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnan sekä kuntakehityslautakunnan lausuntoja Tuusulan hyvinvointikertomuksesta 2019 kesäkuun 2020 loppuun mennessä.

Keski-Uudenmaanympäristölautakunta on käsitellyt lausuntoasiaa 9.6.2020 pitämänsä kokouksen keskusteluasioissa ja sopinut, että Keski-Uudenmaan ympäristökeskus antaa pyydettyyn määräaikaan mennessä ympäristölautakunnan puolesta lausunnon, joka tuodaan lautakunnan päätettäväksi 18.8.2020 pidettävään kokoukseen. Lausunnonantomenettelystä on informoitu Tuusulan kunnan kehittämisspäällikköä sekä osallisuus- ja hyvinvointikoordinaattoria.

Ympäristökeskus on 26.6.2020 toimittanut Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnan lausunnon Tuusulan hyvinvointikertomuksesta 2019 kunnan hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunnalle. Lausunto on liitteenä. Lausunnon valmisteluun ovat osallistuneet terveystalon päällikkö Miia Suurkuukka ja ympäristökeskuksen johtaja Risto Mansikkamäki.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Risto Mansikkamäki, ympäristökeskuksen johtaja

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta hyväksyy liitteenä olevan, ympäristökeskuksen valmisteleman lausunnon (26.6.2020) Tuusulan hyvinvointikertomuksesta 2019.

#### **Päätös**

Ehdotus hyväksyttiin.

---

#### **Tekninen lautakunta, 18.08.2020, § 85**

Valmistelijat / lisätiedot:

Jussi Rantala

jussi.rantala@tuusula.fi

talous- ja asiakaspalvelupäällikkö

Oheismateriaali

1 Tuusulan hyvinvointikertomus 2019

#### **Perustelut**

Hyvinvointikertomus on kunnan hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen suunnittelun, seurannan, arvioinnin ja raportoinnin työväline. Hyvinvointikertomus ohjaa kunnan hyvinvointipolitiikkaa tuottamalla seurantatietoa ohjelmien ja tehtyjen toimenpiteiden vaikutuksista eli hyvinvointipolitiikan onnistumisesta. Hyvinvointikertomus laaditaan vuosittain. Laaja hyvinvointikertomus laaditaan kerran valtuustokaudessa, seuraavan kerran 2021.

Hyvinvointikertomuksessa 2019 tarkastellaan ja arvioidaan tuusulalaisten hyvinvointia mm. Terveyden ja hyvinvoinnin laitoksen (THL) kokoaman kuntien hyvinvointikertomusten ja FinSote-tutkimuksen indikaattoreiden pohjalta.

Hyvinvointikertomuksessa 2019 on esitetty tiivis kuvaus tuusulalaisten terveydestä ja hyvinvoinnista, väestöryhmien välisestä hyvinvointi- ja terveyseroista, terveyteen ja hyvinvointiin vaikuttavien tekijöiden muutoksista sekä ehkäisevän työn kustannuksista.

Hyvinvointikertomus on koottu poikkihallinnollisesti, organisaatorajat ylittävissä yhteistyössä kevään 2020 aikana.

#### **Teknisen lautakunnan lausunto**

Tekninen lautakunta näkee hyvinvointikertomuksen tärkeänä työkaluna arvioitaessa tuusulalaisten hyvinvointia ja terveyttä. Palvelujen edellyttämistä resursseista on huolehdittava myös jatkossa.

#### **Ehdotus**

Esittelijä: Heikki Lonka, kuntakehitysjohtaja

Tekninen lautakunta päättää antaa hyvinvointikertomuksesta asiaselostuksessa esitetyn lausunnon.

#### **Päätös**

Ehdotus hyväksyttiin.

---

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

## **Kuntakehityslautakunta, 19.08.2020, § 75**

Valmistelijat / lisätiedot:

Jussi Rantala

jussi.rantala@tuusula.fi

talous- ja asiakaspalvelupäällikkö

Oheismateriaali

1 Tuusulan hyvinvointikertomus 2019

Tuusulan hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunta on 26.5.2020 § 20 päättänyt pyytää Tuusulan hyvinvointikertomuksesta 2019 lautakuntien lausunnot kesäkuun loppuun mennessä.

Hyvinvointikertomus on tiivis kuvaus hyvinvoinnista ja terveydestä sekä niiden edistämisestä kunnassa. Kunnassa valmistellaan laaja hyvinvointikertomus kerran valtuustokaudessa ja sen tavoitteita ja toimenpiteitä päivitetään vuosittain osana kuntasuunnittelua.

Hyvinvointikertomuksen 2019 valmistelu ja laadinta on tehty kunnan HYTE-ryhmässä, jossa jäseniä kaikilta toimialueilta, kolmannelta sektorilta ja Keusotesta.

Hyvinvointikertomuksessa 2019 tarkastellaan ja arvioidaan tuusulalaisten hyvinvointia mm. Terveiden ja hyvinvoinnin laitoksen (THL) kokoaman kuntien hyvinvointikertomusten minimitietosisällön indikaattoreiden pohjalta, kouluterveyskyselyn, FinSote-tutkimuksen indikaattorien pohjalta.

Hyvinvointikertomus 2019 vastaa hyvinvointisuunnitelman 2020-2021 rakennetta ja siinä on esitetty tiivis kuvaus tuusulalaisten terveydestä ja hyvinvoinnista, väestöryhmien välisistä hyvinvointi- ja terveyseroista, terveyteen ja hyvinvointiin vaikuttavien tekijöiden muutoksista sekä ehkäisevän työn kustannuksista.

### **Kuntakehityslautakunnan lausunto:**

#### **Hyvinvointikertomus 2019, Kuntakehityslautakunnan lausunto**

##### **Perustelut**

Hyvinvointikertomus on kunnan hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen suunnittelun, seurannan, arvioinnin ja raportoinnin työväline. Hyvinvointikertomus ohjaa kunnan hyvinvointipolitiikkaa tuottamalla seurantatietoa ohjelmien ja tehtyjen toimenpiteiden vaikutuksista eli hyvinvointipolitiikan onnistumisesta. Hyvinvointikertomus laaditaan vuosittain. Laaja hyvinvointikertomus laaditaan kerran valtuustokaudessa, seuraavan kerran 2021.

Hyvinvointikertomuksessa 2019 tarkastellaan ja arvioidaan tuusulalaisten hyvinvointia mm. Terveiden ja hyvinvoinnin laitoksen (THL) kokoaman kuntien hyvinvointikertomusten ja FinSote-tutkimuksen indikaattoreiden pohjalta.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

Hyvinvointikertomuksessa 2019 on esitetty tiivis kuvaus tuusulalaisten terveydestä ja hyvinvoinnista, väestöryhmien välisestä hyvinvointi- ja terveyseroista, terveyteen ja hyvinvointiin vaikuttavien tekijöiden muutoksista sekä ehkäisevän työn kustannuksista.

Hyvinvointikertomus on koottu poikkihallinnollisesti, organisaatorajat ylittävässä yhteistyössä kevään 2020 aikana.

### **Kuntakehityslautakunnan lausunto**

Kuntakehityslautakunta näkee hyvinvointikertomuksen tärkeänä työkaluna arvioitaessa tuusulalaisten hyvinvointia ja terveyttä. Palvelujen edellyttämistä resursseista on huolehdittava myös jatkossa.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Heikki Lonka kuntakehitysjohdaja, Asko Honkanen kuntasuunnittelupäällikkö, Henna Lindström vs. kaavoituspäällikkö

Kuntakehityslautakunta päättää antaa hyvinvointikertomuksesta asiaselostuksessa esitetyn lausunnon.

### **Päätös**

Ehdotus hyväksyttiin.

---

### **Kunnanhallitus, 14.09.2020, § 333**

Valmistelija / lisätiedot:  
Heidi Hagman  
heidi.hagman@tuusula.fi  
kehittämispäällikkö

### **Liitteet**

1 Tuusulan hyvinvointikertomus 2019, khall 14.9.2020

Kunnilla on lakisääteinen velvoite laatia hyvinvointikertomus vuosittain ja sen avulla raportoida kuntalaisten hyvinvoinnin tilaa valtuustolle. Tuusulan hyvinvointikertomus 2019 laadittiin kunnan HYTE-ryhmän toimesta kevään 2020 aikana.

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunta päätti toukokuussa pyytää laaditusta hyvinvointikertomuksesta lautakuntien lausunnot kesäkuun loppuun mennessä. Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunta sai määräaikaan mennessä lausunnot kasvatus- ja sivistyslautakunnalta sekä kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnalta. Lisäksi Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen valmistelema lausunto elokuulta oli käytettävissä HYTE-lautakunnan elokuuisessa käsittelyssä. Tämän jälkeen hyvinvointikertomuksesta saatiin vielä teknisen lautakunnan ja kuntakehityslautakunnan lausunnot.

Lautakuntien antamista lausunnoista käy ilmi, että hyvinvointikertomuksen tarjoaman tiedon perusteella

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

- hyvinvointikertomus nähdään tärkeänä työkaluna hyvinvoinnin edistämisen johtamisessa sekä arvioitaessa tuusulalaisten hyvinvointia ja terveyttä.
- poikkihallinnollista ja organisaatioiden rajat ylittävää yhteistyötä tulee tiivistää hyvinvointisuunnitelman ja -kertomuksen valmistelussa.
- yhteistyötä Keusoten kanssa on tärkeää kehittää ja vahvistaa, jotta sote- palvelut ja kunnan muut palvelut täydentävät toisiaan ja voidaan vahvemmin toimia poikkihallinnollisessa, laaja-alaisessa ja moniammatillisessa yhteistyössä kuntalaisten hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseksi.
- on tärkeää panostaa ennaltaehkäisevään työhön ja varhaiseen tukeen lasten ja nuorten hyvinvoinnin varmistamiseksi.
- kuntalaisten hyvinvointia edistävien palveluiden kehittämisen ja toteutuksen resursoinnista on huolehdittava myös jatkossa.

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunta on jo tarttunut saatuun palautteeseen. Hyvinvointisuunnitelman ja -kertomuksen valmistelusta vastaavaa HYTE-ryhmää on päätetty täydentää Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen edustajalla. Hyvinvointikertomuksen rakenteeseen kiinnitetään jatkossa huomiota mm. poimimalla nostoja indikaattoreista ja tekemällä niistä laajempia analyyseja. Myös vertailua hyvinvointisuunnitelman tavoitteiden ja hyvinvointikertomustiedon välillä tullaan tekemään.

Vuonna 2021 tullaan laatimaan laaja hyvinvointikertomus valtuustokaudesta 2017-2021 kuvaamaan tuusulalaisten hyvinvoinnin tilaa ja sen kehittymistä valtuustokauden aikana. Kuluvalle valtuustokaudella laaditut hyvinvointikertomukset 2017-2018, 2019 ja ensi vuonna laadittava laaja hyvinvointikertomus toimivat osaltaan pormestariohjelman, kuntastrategian sekä kuntastrategiaa teoiksi vievän hyvinvointisuunnitelman pohjana.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Arto Lindberg, pormestari

Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- hyväksyä Tuusulan hyvinvointikertomuksen 2019.

### **Päätös**

Ehdotus hyväksyttiin.

### **Tiedoksi**

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunta, kehittämispäällikkö/kuntatoimiala, HYTE-ryhmä

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

## § 334

### **Lausunto hallituksen esitysluonnoksesta eduskunnalle sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisen uudistusta ja maakuntien perustamista koskevaksi lainsäädännöksi**

TUUDno-2020-1344

Valmistelija / lisätiedot:  
Harri Lipasti  
harri.lipasti@tuusula.fi  
kansliapäällikkö

#### Liitteet

- 1 Lausuntopyyntö hallituksen esitysluonnoksesta eduskunnalle sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisen uudistusta ja maakuntien perustamista koskevaksi lainsäädännöksi, khall 14.9.2020
- 2 Lausuntoluonnos - sote, khall 14.9

Sosiaali- ja terveystieteiden ministeriö, sisäministeriö ja valtiovarainministeriö ovat 15.6.2020 pyytäneet lausuntoa (VN/8871/2019) luonnoksesta hallituksen esitykseksi sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisen uudistusta ja maakuntien perustamista koskevaksi lainsäädännöksi. Lausunto pyydetään toimittamaan 25.9.2020 mennessä.

#### **Tausta**

Pääministeri Marinin hallituksen ohjelman mukaisesti Suomessa toteutetaan sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen uudistus ja perustetaan maakunnat. Uudistuksessa on hallitusohjelman mukaisesti tavoitteena kaventaa hyvinvointi- ja terveyseroja, turvata yhdenvertaiset ja laadukkaat sosiaali- ja terveyspalvelut kaikille suomalaisille, parantaa palveluiden saatavuutta ja saavutettavuutta, turvata ammattitaitoisen työvoiman saanti, vastata yhteiskunnallisten muutosten mukanaan tuomiin haasteisiin ja hillitä kustannusten kasvua.

#### **Lakiesityksen keskeinen sisältö**

Esitysluonnoksen mukaan Suomeen muodostetaan 21 sote-maakuntaa, joille siirrettäisiin kuntien vastuulla nykyisin olevat sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen tehtävät. Uudellamaalla sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen järjestämistä vastuu poikkeaisi muun maan ratkaisusta siten, että neljän Uudenmaan sote-maakunnan lisäksi Helsingin kaupungilla olisi tehtävien järjestämistä vastuu. Lisäksi HUS-maakuntayhtymällä olisi terveydenhuollossa järjestämistä vastuu laissa säädetyin ja HUS-järjestämissopimuksessa sovituin osin.

Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen jäisi kuntien tehtäviksi mutta edistämistyötä tehtäisiin yhteistyössä maakuntien kanssa. Ympäristöterveydenhuolto jatkuisi kuntien tehtävänä. Opiskeluhuollon kuraattori- ja koulupsykologitehtävät siirtyisivät sote-maakunnille.

Maakuntien perustamisen ja toiminnan kannalta keskeiset lakiesitykset ovat:

- laki sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

- laki pelastustoimen järjestämisestä
- sote-maakuntalaki
- sote-maakuntarakennelaki
- laki sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisestä Uudellamaalla
- uudistusta koskeva voimaannolaki
- sote-maakuntien rahoituslaki

Lisäksi lakiesitys sisältää ehdotukset kuntien valtionosuutta koskevan lainsäädännön, verolainsäädännön, sote-maakuntien henkilöstöä koskevan lainsäädännön sekä eräiden yleishallintoa koskevien lakien muuttamiseksi.

Sote-järjestämislaissa koottaisiin yhteen sosiaalihuollon ja terveydenhuollon sekä perustason ja erityistason palvelut sote-maakuntien vastuulle. Palvelujen järjestämisen ja rahoitusvastuun integroimista sote-maakunnille pidetään yhtenä keskeisistä keinoista uudistuksen tavoitteiden saavuttamiseksi. Sote-järjestämislaissa säädettäisiin myös viidestä sosiaali- ja terveydenhuollon yhteistyöalueesta, joihin kuuluvien sote-maakuntien tulisi sopia sosiaali- ja terveydenhuollon työnjaosta, yhteistyöstä ja yhteensovittamisesta laissa tarkemmin säädetyissä asioissa. Lisäksi säädettäisiin kaksikielisten sote-maakuntien velvoitteesta sopia yhteistyöstä ja työnjaosta ruotsinkielisten sosiaali- ja terveystalvelujen toteuttamisessa.

Uudenmaan sote-maakunnilla ja Helsingin kaupungilla olisi sosiaali- ja terveydenhuollosta ensisijainen järjestämisvastuu, mutta HUS-maakuntayhtymällä olisi lakisääteinen järjestämisvastuu erikoissairaanhoidon ja yliopistollisen sairaalan toimintaan liittyvissä tehtävissä. Ehdotuksilla vahvistetaan sote-maakunnan sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisvastuuta sekä tarkennetaan ostopalveluiden ja vuokratyövoiman käyttöä. Ehdotuksessa säädettäisiin täsmällisemmin sote-maakunnan järjestämisvastuusta sekä tarkkarajaisemmin palvelujen hankkimisesta yksityisiltä palvelutuottajilta sekä vuokratyövoiman käytöstä.

Voimaannolaisissa säädettäisiin sellaisten sote-maakunnalle siirtyvien ostopalvelusopimusten mitättömyydestä, joissa olisi sovittu ehdotettujen järjestämisvastuuta ja ostopalveluja koskevien sote-järjestämislain säännösten vastaisesti, jos sopimusta ei voida muuttaa lainmukaiseksi. Mitättömyysriskin on arvioitu koskevan lähinnä laajoja kokonaisulkoistuksia. Pelastustoimen uudistuksella tavoitellaan yhdenmukaisempia pelastustoimen palveluita ja valtakunnallista tehokkuutta. Esitysluonnoksen mukaan pelastustoimen järjestäisivät jatkossa sote-maakunnat ja Helsingin kaupunki, jotka vastaisivat myös sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä alueellaan. Pelastustoimi olisi kuitenkin jatkossakin erillinen, sosiaali- ja terveystoimen kanssa rinnakkainen toimiala.

Uudistuksen myötä valtion ohjaus pelastustoimessa vahvistuisi. Vahvempi valtakunnallinen ohjaus parantaisi entistä yhdenmukaisempien ja siten yhdenvertaisempien pelastustoimen palveluiden tuottamista koko maassa. Tavoitteena on myös kehittää pelastustoimen toimintaa valtakunnallisena järjestelmänä.

Sote-maakuntalaki mahdollistaisi kuntalain tapaan sote-maakunnille mahdollisuuden organisoida hallintonsa paikallisten olosuhteiden mukaisesti. Lakisääteistä sosiaali- ja terveystalvelujen järjestämisen ja tuottamisen erottamista ei ehdoteta. Sote-maakunnan lakisääteisiä toimielimiä olisivat sote-maakuntavaltuusto ja -

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

maakuntahallitus sekä tarkastuslautakunta. Kaksikielisissä sote-maakunnissa olisi oltava kansalliskielilautakunta.

Sote-maakunta järjestäisi sille lailla säädetyt tehtävät, joita olisivat sosiaali- ja terveydenhuolto sekä pelastustoimi. Lisäksi sote-maakunta voi alueellaan ottaa hoitaakseen sen lakisääteisiä tehtäviä tukevia tehtäviä, joten sillä olisi laissa säädetty rajattu yleinen toimiala. Sote-maakunta voi alueellaan harjoittaa myös vähäriskistä liiketoimintaa, joka tukee sen lakisääteisten tehtävien toteuttamista. Sote-maakunnat voisivat sopimuksen nojalla hoitaa tehtäviään yhdessä. Sote-maakuntayhtymä on mahdollinen vain tukipalvelujen tuottamiseen liittyvissä tehtävissä, eikä sille voida siirtää lakisääteisten tehtävien järjestämistä vastuuta. Sote-maakunnan ja sen alueen kuntien on neuvoteltava valtuustokausittain tehtäviensä hoitamiseen liittyvästä yhteistyöstä, tavoitteista ja työnjaosta.

Sote-maakuntien toiminta rahoitettaisiin pääosin valtion rahoituksella ja osaksi palvelujen käyttäjiltä perittävillä asiakasmaksuilla. Rahoituksesta säädettäisiin sote-maakuntien rahoituslailla. Sote-maakuntien rahoituksen pohjan muodostavat kunnilta siirtyvät sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen tehtävien kustannukset. Kuntien tuloja ja kustannuksia siirretään noin 19,1 miljardia euroa vuoden 2020 tasolla sote-maakuntien toiminnan rahoittamiseksi. Kuntien tuloja ja kustannuksia siirtyy koko maan tasolla yhtä paljon, sen sijaan kunnittain erot voivat olla lähtökohtaisesti suuret. Kuntien talouteen kohdistuvia muutoksia kuitenkin kohtuullistetaan kuntien peruspalvelujen valtionosuusjärjestelmässä, johon luodaan erilaisia tasauselementtejä.

Sote-maakuntien rahoitus pohjaa korotetaan vuosittain arvioidulla palvelutarpeen ja kustannustason kasvulla. Kustannustasossa huomioidaan mahdolliset tehtävämuutokset ja lisäksi rahoituksen taso tarkistetaan jälkikäteen niin, että laskennalliset kustannukset eivät erkane sote-maakunnan todellisista kustannuksista. Sote-maakuntien rahoitus on yleiskatteista ja se jaetaan sote-maakunnille laskennallisten sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen tehtävien palvelutarvetta ja olosuhdetekijöitä kuvaavien tekijöiden perusteella. Tämän lisäksi osa rahoituksesta määräytyy asukasperusteisesti sekä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen kriteerin kautta. Lausunnoissa pyydetään kiinnittämään erityistä huomiota ja lausumaan siitä, kuinka rahoitusratkaisun eri määräytymistekijät vastaavat sote-maakunnille niiden lakisääteisten tehtävien rahoitustarvetta. Sote-maakuntien laskennallista rahoitusmallia tarkastellaan uudelleen lausuntopalautteen perusteella.

Kuntien verotuloja siirretään valtiolle maakuntien toiminnan rahoittamiseksi. Siirto toteutetaan pienentämällä kuntien valtionosuuksia, veromenetysten kompensatioita, kuntien osuutta yhteisöveron tuotosta sekä kunnallisveroa. Verotuksen kautta siirretään noin 12,7 mrd. euroa (ansiotuloverotuksesta 12,1 mrd. euroa, yhteisöveroa 0,6 mrd. euroa). Kunnallisveroa siirretään maakuntien rahoitukseen alentamalla kuntien tuloveroprosentteja tasasuuruisesti, valmistelun nykyhetken arvio on 12,63 prosenttiyksikköä. Kuntien tuloveroprosenttien tasasuuruisella alentamisella ja vastaavalla valtion verotuksen nostolla varmistetaan se, että kuntalaisten verotus pysyy lähes täysin ennallaan. Myös kuntien väliset veroprosenttien erot säilyvät ennallaan.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

Valtion mahdollisuutta ohjata julkisen sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen järjestämistä ehdotetaan vahvistettavaksi. Valtioneuvosto vahvistaisi joka neljäs vuosi valtakunnalliset strategiset tavoitteet sosiaali- ja terveydenhuollolle ja pelastustoimelle. Valtakunnallisiin tavoitteisiin sisällytettäisiin valtioneuvoston julkiselle taloudelle asettamat tavoitteet. Strategisten tavoitteiden toteutumista seurattaisiin vuosittain ja niitä muutettaisiin tarvittaessa. Osana valtakunnallista ohjausta ministeriöt kävisivät vuosittain neuvottelut kunkin sote-maakunnan kanssa. Neuvotteluissa seurattaisiin, arvioitaisiin ja ohjattaisiin sote-maakunnan vastuulle kuuluvien tehtävien järjestämistä. Neuvotteluissa saataisiin myös tietoa valtion talousarvion ja julkisen talouden suunnitelman valmisteluun ja seurantaan. Vuosittaisten neuvotteluiden ja muun valtakunnallisen ohjauksen tavoitteena olisi vuorovaikutteinen ja jatkuvaluonteinen ohjausprosessi.

Osana sote-maakuntien toiminnan ja talouden ohjausta ministeriöt ohjaisivat myös sote-maakuntien investointeja. Valtioneuvosto päättäisi valtiovarainministeriön esityksestä sote-maakunnan tilikausittaisesta valtuudesta ottaa pitkäaikaista lainaa investointien rahoittamiseksi. Sosiaali- ja terveysministeriö ja sisäministeriö päättäisivät sote-maakuntien investointien hyväksymisestä ottaen huomioon valtioneuvoston päätöksen sote-maakunnan lainanottovaltuudesta hyväksymällä kunkin sote-maakunnan investointisuunnitelman. Ministeriöt kävisivät vuosittain neuvottelut myös kunkin sosiaali- ja terveydenhuollon yhteistyöalueen kanssa. Lisäksi valtioneuvostolla olisi sosiaali- ja terveysministeriön esityksestä tietyissä laissa rajatuissa sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämiseen liittyvissä väittämättömissä tilanteissa oikeus päättää sosiaali- ja terveydenhuollon yhteistyöalueen sekä kaksikielisten sote-maakuntien yhteistyösopimuksen sisällöstä.

Kunnallisen sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen palveluksessa oleva henkilöstö siirtyisi Helsingin kaupungin palveluksessa olevaa henkilöstöä lukuun ottamatta sote-maakuntien palvelukseen liikkeenluovutuksen periaatteiden mukaisesti. Lisäksi kuntien opetustoimesta sote-maakunnan palvelukseen siirtyisivät opiskeluhuollon kuraattorit ja psykologit. HUS-sairaanhoidopiirin henkilöstö siirtyisi HUS-maakuntayhtymälle.

### **Uudistuksen tavoiteaikatauluja**

Lait tulisivat eduskuntaan loppuvuodesta 2020. Esitykseen liittyvät lait tulisivat pääosin voimaan vuoden 2023 alusta lukien. Voimaannpanolaki tulisi voimaan 1 päivänä heinäkuuta 2021. Sotemaakuntalakia sovellettaisiin osittain jo heti sote-maakuntien toimintaan. Sote-maakunnat perustettaisiin lailla ja ne aloittaisivat toimintansa heti lain vahvistamisen jälkeen vuonna 2021. HUS- maakuntayhtymä perustettaisiin Uudenmaan sote-maakuntien ja Helsingin kaupungin valtuustojen hyväksymällä perussopimuksella vuonna 2022. Niiden toiminnasta vastaisivat ennen sote-maakuntavaltuustojen ja -hallituksen valintaa väliaikaiset valmistelutoimielimet. Sosiaali- ja terveydenhuollon, pelastustoimen sekä muiden erikseen säädettävien palvelujen ja tehtävien järjestämisvastuu siirtyisi sote-maakunnille vuoden 2023 alusta lukien. Ensimmäiset maakuntavaalit toimitettaisiin muualla paitsi Helsingissä 23.1.2022.

Liitteenä on lausuntopyyntö, linkki säädösmateriaaliin ja lausuntoluonnos erillisenä dokumenttina. Päätöksenteon jälkeen lausunto siirretään sähköiseen vastauspohjaan.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

Säädösmateriaali: <https://soteuudistus.fi/lakiluonnos-15.6.2020>

### **Ehdotus**

Esittelijä: Arto Lindberg, pormestari

Kunnanhallitus päättää

- antaa liitteenä olevan lausunnon sosiaali- ja terveysministeriölle toimitettavaksi
- tarkastaa ja hyväksyä pöytäkirjan tämän asian osalta heti kokouksessa.

—

Puheenjohtajan avattua asiasta keskustelun Pasi Huuhtanen esitti, että asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi.

### **Päätös**

Kunnanhallitus päätti yksimielisesti

- palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

### **Tiedoksi**

Sosiaali- ja terveysministeriö, Keski-Uudenmaan sote -kuntayhtymä

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

## § 335

### Keski-Uudenmaan pelastuslaitoksen palvelutasopäätös 2021-2024, lausunto

TUUDno-2020-1793

Valmistelija / lisätiedot:

Erkki Vähämäki

erkki.vahamaki@tuusula.fi

turvallisuuspäällikkö

#### Liitteet

1 Lausuntopyyntö 7.8.2020: Keski-Uudenmaan pelastuslaitoksen palvelutasopäätös 2021-2024

2 KUP palvelutasopäätös 21-24 lausuntoluonnos

3 HIKLU riskianalyysi

Keski-Uudenmaan pelastuslaitoksen palvelutasopäätös Keski-Uudenmaan pelastuslaitoksen pelastuslain 28 § ja 29 § mukainen palvelutasopäätös on valmisteltu ja kuntia kuullaan siten, että Keski-Uudenmaan pelastuslaitoksen johtokunta päättää palvelutasopäätöksen vuosille 2021 – 2024 vuoden 2020 loppuun mennessä. Keski-Uudenmaan pelastuslaitoksen pelastustoimen palvelutasopäätös ohjaa pelastuslaitoksen vuosittaisten talous- ja toimintasuunnitelmien valmistelua siten, että niissä tulee huomioida palvelutasopäätöksen mukaisesti pelastustoimen vähimmäispalvelutaso sekä kehittämissuunnitelman toimenpiteiden toteutuminen. Keski-Uudenmaan pelastuslaitoksen riskianalyysi ja palvelutasopäätöksen luonnos on lähetetty kuntiin lausunnolle 7.8.2020. Lausuntoaika päättyy 30.9.2020.

Tämä palvelutasopäätös koskee Keski-Uudenmaan pelastuslaitoksen tuottamia palveluita vuosina 2021-2024. Pelastuslain 27 §:ssä mainittujen pelastuslaitoksen lakisääteisten tehtävien lisäksi palvelutasopäätös kattaa myös muut kuin pelastuslain edellyttämät palvelut, joita Keski-Uudenmaan pelastuslaitos tuottaa. Päätös ei kuitenkaan koske ensihoitopalvelua, sillä ensihoidon palvelutaso on määritelty omassa erillisessä palvelutasopäätöksessään.

Palvelutasopäätös on valmisteltu noudattaen pelastuslakia (379/2011) ja sisäministeriön ohjeistuksia. Tarkemmin palvelutasopäätöksen rakenteesta, sisältövaatimuksista ja valmisteluprosessista on ohjeistettu sisäministeriön Ohjeessa palvelutasopäätöksen sisällöstä ja rakenteesta (SM 17/2013). Pelastuslain mukaisesti alueen pelastustoimi päättää alueensa palvelutasosta kuntia kuultuaan.

Pelastuslain 43 §:n mukaan pelastuslaitoksen tulee seurata onnettomuusuhkien sekä onnettomuuksien määrän ja syiden kehitystä ja niistä tehtävien johtopäätösten perusteella ryhtyä osaltaan toimenpiteisiin onnettomuuksien ehkäisemiseksi ja niihin varautumiseksi sekä tarvittaessa tehdä esityksiä muille viranomaisille ja tahoille. Onnettomuusuhkien tilastollinen seuranta johtopäätöksineen on palvelutasopäätöskauden aikana rajoittunut pitkälti onnettomuuksien määrälliseen seurantaan. Onnettomuuksien syitä ja seurauksia on punnittu tarkemmin pelastuslaitoksen riskianalyyseissa.

Pelastuslain 28 § mukaan pelastustoimen palvelutason tulee vastata paikallisia tarpeita ja onnettomuusuhkia. Tämä palvelutasopäätös perustuu Uudenmaan



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

pelastuslaitosten yhteistyössä vuosina 2018-2020 valmistelemaan riskianalyysiin sekä siihen Keski-Uudenmaan pelastuslaitoksen osalta tehtyihin alueellisiin tarkennuksiin. Riskianalyyseissa on esitetty toimintaympäristön kuvaus sekä siinä tapahtuneet ja ennustettavat muutokset ja muutosvoimat, onnettomuustilastojen ja asiantuntija-arvioiden perusteella tunnistetut keskeiset uhkat ja riskit, joihin pelastuslaitosten tulee varautua sekä arvio palvelutasosta suhteessa riskianalyyseissa tunnistettuihin riskeihin.

Palvelutasosta päätettäessä on päivittäisen toiminnan lisäksi otettava huomioon toiminta myös poikkeusoloissa (PeL 28 §). Palvelutasopäätös perustuu tarvittavilta osin sotilaallisen voimankäytön uhka-arvioon, joka on laadittu yhteistyössä puolustusvoimien kanssa. Edellisen palvelutasopäätöskauden aikana on lisäksi ollut käynnissä poikkeusolojen riskianalyysin valmistelu pelastuslaitosten ja puolustusvoimien yhteistyössä. Pelastuslaitoksen valmiussuunnittelu perustuu laadittuun häiriötilanneanalyysiin ja siitä johdettuihin suuronnettomuus- ja väestönsuojelutilanneskenaarioihin. Häiriötilanneanalyysin pohjana ovat useat kansalliset ja alueelliset riski- ja uhka-arviot.

Tässä palvelutasopäätöksessä on käyty läpi pelastuslaitoksen tuottamat palvelut ja kuvattu pelastuslain sekä sisäministeriön ohjeistusten mukaisesti palvelun sisältö ja nykytila, edellisen palvelutasopäätöksen arviointi, riskianalyysin mukaiset painopisteet ja kehitystarpeet sekä niiden pohjalta päätettävä palvelutaso. Vuosittain laaditaan tarkempia palveluita koskevia suunnitelmia, joissa toimenpiteet on suunniteltu ja kuvattu laajemmin ja yksityiskohtaisemmin kuin tässä palvelutasopäätöksessä.

Kuntien yhteistoimintasopimuksessa palvelutasopäätöksestä todetaan, että palvelutasopäätöksen ylittävistä palvelutasoista laaditaan erillinen sopimus sopijapuolena olevan kunnan ja Keski-Uudenmaan pelastustoimen liikelaitoksen välillä kunnan niin halutessa. Palvelutasopäätöksessä määriteltyä vähimmäispalvelutasoa ei kuitenkaan voida sopimuksin alittaa. Kukin sopijapuolena oleva kunta voi päättää vähimmäispalvelutason ylittävän palvelutason tilaamisesta Keski-Uudenmaan pelastustoimen liikelaitokselta. Tällä palvelutasopäätöksellä määritetään yhteistoimintasopimuksen tarkoittama vähimmäispalvelutaso vuosille 2021 - 2024.

Palvelutasopäätöksen kehittämissuunnitelmassa todetaan, että viime kaudella käynnissä ollut maakuntauudistusvalmistelu keskeytettiin keväällä 2019. Tällä hetkellä Helsingin ja Uudenmaan osalta on valmisteltu erillisratkaisua sosiaali- ja terveystoimen uudistuksesta, johon myös pelastustoimi sisältyisi. Lähtökohtaisesti pelastustoimialueiden jako noudattaisi kaavailtua itsehallinnollisten alueiden aluejakoa, sillä muutoksella, että nykyinen pelastustoimen Keski-Uudenmaan alue jaettaisiin kahtia eli Vantaa-Keravaan ja muuhun Keski-Uusimaahan. Lainsäädännöllä tulee turvata pelastustoimen mahdollisuus tehdä itsehallinnollisten alueiden välistä yhteistyötä ainakin ensihoidon osalta. Itsehallinnollisten alueiden päätöksellä Vantaa-Kerava ja Keski-Uusimaa voisivat näin hoitaa pelastustoimen palvelut yhteistyössä. Pelastustoimen ensihoitopalvelujen tuottamisen näkökulmasta olennaiseksi muodostuu HUS:in asema uudistuksessa. Jos ensihoitopalvelujen järjestämisvastuu säädetään HUS:ille, olisi mahdollistettava nykyisenkaltainen pelastuslaitosten tuottama ensihoito. (STM 2019:71.)

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

Omavalvonnasta todetaan, että Palvelutasopäätöskaudella 2021-2024 kehitetään ja otetaan käyttöön pelastuslaitoksen omavalvontaohjelma, jonka tarkoituksena on määritellä miten pelastuslaitoksen palvelujen laatu ja toteuttaminen varmistetaan. Lisäksi ohjelmassa määritellään, miten palvelujen toteutumista ja laatua seurataan ja miten havaitut puutteellisuudet korjataan. Omavalvontaohjelma sisältää myös suunnitelman laadunhallinnan ja palvelujen kehittämistä. Omavalvontaohjelman suunnittelua ja käyttöönottoa varten vuonna 2022 tarvitaan yksi henkilötyövuosi lisää onnettomuuksien ehkäisyn palveluyksikköön

Kehityssuunnitelmassa toimintavalmiudessa havaittujen puutteiden korjaamiseksi, myös Jokelaan esitetään perustettavaksi uusi kärkiyksikkö vuonna 2024. Tämä vaatii 11:n henkilötyövuoden lisäystä pelastustoiminnan resursseihin ja sen toteuttaminen lisää pelastustoimen kustannuksia noin 1 miljoonalla eurolla vuodessa. Kärkiyksikön sijoittaminen Jokelaan edellyttää lisäksi Jokelaan suunnitellun pelastustoimen ja ensihoidon yhteisen aseman toteutumisen.

Tämä palvelutasopäätös vuosille 2021-2024 noudattaa aikaisempien palvelutasopäätösten linjaa.

### **Lausunto**

Tuusulan kunta toteaa lausuntopyynnön johdosta seuraavan:

Riskianalyysin laatiminen koko Uudenmaan alueelle tukee myös Keski-Uudenmaan alueen kokonaisvaltaista riskitarkastelua. Samoin pelastusalueajat ylittävä yhteistyö vahvistaa Uudenmaan kokonaisvaltaista suojelutoimintaa. Riskianalyysi toimii luontevasti myös paikallisen valmiussuunnittelun pohjana. Riskialueiden määrittelyssä tulee Tuusulan osalta edelleen huomioida lentokentän sijainti ja kasvava Rykmentinpuiston alue.

Turvallisuusviestintää suunniteltaessa tulee ottaa huomioon vuorovaikutus myös kuntien suuntaan sekä turvallisuuskoulutuksia ja -neuvontaa tulee ulottaa kaikkiin sopijakuntiin.

Jokelan taajaman alueen kehittämiseen on otettu kantaa jo edellisen palvelutasopäätöksen lausunnon yhteydessä ja esitämme, että toimintavalmiudessa havaittujen puutteiden korjaamiseksi tehdään ripeitä toimenpiteitä.

Tuusulan kunnan näkemyksen mukaan pelastustoimen hankkeiden vaikutusten palveluiden kustannuksiin jäsenkunnille tulee olla maltillisia ja niissä tulee ottaa huomioon vallitsevat heikot talouden suhdannenäkymät. Lähtökohtana tulee edelleen olla asukasta kohti laskettujen kustannusten vähentäminen pitkällä aikavälillä.

Tuusulan kunta toivoo, että kuntien jatkuvuuden- ja riskienhallinnan tukemiseen osoitetaan riittävästi resursseja ja parannetaan kuntien varautumisen tuntemusta yhteistyössä kuntien sekä Kuntaliiton asiantuntijoiden kanssa.

Lisätietoja: Erkki Vähämäki, turvallisuuspäällikkö p. 040 314 3029

### **Ehdotus**

Esittelijä: Arto Lindberg, pormestari

Kunnanhallitus päättää

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

- antaa perusteluosan mukaisen lausunnon
- tarkastaa ja hyväksyä pöytäkirjan tämän asian osalta heti kokouksessa.

**Päätös**

Ehdotus hyväksyttiin.

**Tiedoksi**

Keski-Uudenmaan pelastuslaitoksen johtokunta, Vantaan kaupunki

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

## § 336

### Viranhaltijapäätösten otto-oikeus

Talusojohtaja  
rahoitus- tai maksuliikennepäätös:  
§ 53 Kassalainan nostaminen, 04.09.2020  
§ 54 Kassalainan nostaminen, 04.09.2020

#### Ehdotus

Esittelijä: Arto Lindberg, pormestari

Kunnanhallitus päättää, ettei yllä mainittuja viranhaltijapäätöksiä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kunnanhallituksen käsiteltäväksi.

#### Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

## § 337

### Toimielinten pöytäkirjojen otto-oikeus

#### Ehdotus

Esittelijä: Arto Lindberg, pormestari

Kunnanhallitus päättää, ettei alla mainituissa toimielinten pöytäkirjoissa käsiteltäviä asioita oteta kuntalain 92 §:n nojalla kunnanhallituksen käsiteltäväksi:

- kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta 3.9.2020

#### Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

## § 338

### Ilmoitusasiat

Kunnanhallituksen tietoon saatetaan seuraavat ilmoitusluontoiset asiat:

#### **Sosiaali- ja terveysministeriö**

4.9.2020 Toimeentulotuen myöntäminen kasvomaskeihin

#### **Pöytäkirjoja**

Uudenmaan liitto, maakuntavaltuusto 25.8.2020 § 20, Uusimaa-kaava 2050-kokonaisuus Helsingin seudun vaihemaakuntakaava: kaavan hyväksyminen  
Uudenmaan liitto, maakuntavaltuusto 25.8.2020 § 21, Uusimaa-kaava 2050-kokonaisuus Itä -Uudenmaan vaihemaakuntakaava: kaavan hyväksyminen  
Uudenmaan liitto, maakuntavaltuusto 25.8.2020 § 22, Uusimaa-kaava 2050-kokonaisuus Länsi-Uudenmaan vaihemaakuntakaava: kaavan hyväksyminen  
Keski-Uudenmaan sote, Yhtymähallitus 1.9.2020

#### **Kokouskutsuja**

Uudenmaan liitto, Maakuntahallitus 14.9.2020

HUS, hallitus 14.9.2020

HSL, hallitus 15.9.2020

#### **Päätös**

Merkittiin tiedoksi.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

**§ 339**

**Muut asiat**

Keskusteltiin siitä, että kunnassa pitäisi laatia selvitys Tuusulassa vuonna 2019 ja 2020 rakennettujen ja rakenteilla olevien ja vuonna 2021 rakenteille tulevien hankkeiden tuotantomuodoista (40 v vuokra - 10 v lyhyt vuokra - aso - omistus - vapaarahoitteinen vuokra).

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

**Muutoksenhakukielto**

§330, §331, §332, §333, §334, §335, §336, §337, §338, §339

**Muutoksenhakukielto**

Päätöksestä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.